



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

P.1K  
P.22  
JK XX  
EK  
13.12.  
D.

**U C H W A Ł A** Nr 3/19 /2022

z dnia 9 grudnia 2022 roku

**Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

w sprawie: **projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2023r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska - Cwynar - członek
3. Maria Czarnik - Golesz - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2023r.

- działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022r., poz. 1668)

p o s t a n a w i a

**pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt.

## U Z A S A D N I E N I E

- Zarząd Województwa Podkarpackiego przedłożył w dniu 15 listopada 2022 r.:
- 1) projekt uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2023 r. wraz uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
  - 2) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2023 – 2045 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2023 – 2039.

Zgodnie z uchwałą Nr L/967/10 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 23 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego, zmienioną uchwałą Nr XXIV/426/12 z dnia 27 sierpnia 2012 r., Zarząd Województwa Podkarpackiego powinien przedłożyć

Sejmikowi Województwa Podkarpackiego oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) projekt uchwały budżetowej opracowany zgodnie z ustawą o finansach publicznych, który zawiera:
  - a) plan dochodów województwa według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej oraz źródeł, w tym: w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, w podziale na:
    - dochody bieżące,
    - dochody majątkowe,
  - b) plan wydatków budżetu województwa w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem:
    - wydatków bieżących, w tym:
      - wydatki jednostek budżetowych, w podziale na:
        - ✓ wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
        - ✓ wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań,
      - dotacje na zadania bieżące,
      - świadczenia na rzecz osób fizycznych,
      - wydatki na programy finansowane
      - wydatki na programy finansowane z udziałem środków zagranicznych,
      - wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym,
      - obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego.
    - wydatków majątkowych, w tym na:
      - inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków zagranicznych,
      - zakup i objęcie akcji i udziałów,
      - wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego,
  - c) plan przychodów i rozchodów budżetu,
  - d) źródła pokrycia deficytu albo przeznaczenie nadwyżki budżetu Województwa,
  - e) plan dochodów gromadzonych na wyodrębnionym rachunku przez wojewódzkie oświatowe jednostki budżetowe oraz wydatków nimi finansowanych,
  - f) dotacje udzielone z budżetu Województwa Podkarpackiego dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych, przedmiotowych, i celowych,
  - g) wyodrębnienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań:
    - z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami,
    - wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej,
    - realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
  - h) wyodrębnienie zadań i wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,
  - i) plan dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z odrębnych ustaw,
  - j) limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na:

- pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
  - finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
  - spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- k) upoważnienia dla Zarządu Województwa;
- 2) uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej zawierające:
- a) opis dochodów z poszczególnych źródeł;
  - b) opis poszczególnych rodzajów wydatków, w tym:
    - wydatków bieżących na zadania własne,
    - wydatków na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej,
    - wydatków majątkowych na cele inwestycyjne z uwzględnieniem nazwy zadania, źródeł finansowania, stanu zaawansowania robót, wartości kosztorysowej oraz okresu realizacji,
    - dotacji dla jednostek organizacyjnych rozliczających się z budżetem,
    - dotacji dla podmiotów wykonujących zadania na podstawie porozumień,
    - pozostałych dotacji ujętych w uchwale budżetowej;
  - c) opis przychodów, związanych z pokryciem deficytu, rozchodów związanych ze spłatami rat kredytów i pożyczek, wykupem obligacji oraz innych przychodów i rozchodów budżetu;
- 3) materiały informacyjne zawierające:
- a) informację Ministra Finansów o wynikających dla Województwa Podkarpackiego z projektu uchwały budżetowej rocznych kwotach części subwencji ogólnej, wpłaty do budżetu z przeznaczeniem na część regionalna subwencji ogólnej oraz kwoty dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,
  - b) zawiadomienie Wojewody Podkarpackiego o wynikających dla Województwa Podkarpackiego z projektu uchwały budżetowej rocznych kwotach dotacji na realizację zadań własnych i zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz dochodów związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej,
  - c) opracowania własne Zarządu obejmujące:
    - tabele porównawcze dochodów ujętych w projekcie uchwały budżetowej z przewidywanym wykonaniem dochodów budżetu roku poprzedzającego rok budżetowy w szczególności dział, rozdział, paragrafy klasyfikacji budżetowej oraz źródła dochodów,
    - tabele porównawcze wydatków ujętych w projekcie uchwały budżetowej z przewidywanym wykonaniem wydatków budżetu roku poprzedzającego rok budżetowy w szczególności dział, rozdział, grupy wydatków, paragrafy klasyfikacji budżetowej,
    - wykaz zadań budżetowych w podziale na Departamenty Urzędu Marszałkowskiego;
    - tabelaryczne zestawienie ujętych w projekcie uchwały budżetowej zadań inwestycyjnych, z podziałem na zadania jednoroczne i wieloletnie.

Przedłożony przez Zarząd Województwa Podkarpackiego projekt uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2023 r., uzasadnienie do projektu tej uchwały oraz materiały informacyjne spełniają wymagania formalne określone w w/w uchwałach Sejmiku Województwa Podkarpackiego.

I. Z projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2023 rok wynika, że:

- 1) **dochody budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **1.833.237.233,00 zł**, w tym:
  - a) dochody **bieżące** w kwocie **1.350.473.217vc,00 zł**,
  - b) dochody **majątkowe** w kwocie **482.764.016,00 zł**,
- 2) **wydatki budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **2.047.097.047,00 zł**, w tym:
  - a) wydatki **bieżące** w kwocie **911.944.235,00 zł**,
  - b) wydatki **majątkowe** w kwocie **1.135.152.812,00 zł**,
- 3) **deficyt budżetu Województwa** - w kwocie **213.859.814,00 zł**;
- 4) **sposób pokrycia deficytu budżetu województwa** – z przychodów pochodzących z:
  - a) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie **58.625.955,00 zł**;
  - b) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie **72.316,00 zł**, na pokrycie planowanego deficytu budżetu województwa;
  - c) środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie **142.914.289,00 zł**;
  - d) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz w kwocie **11.285.750,00 zł**;
  - e) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie **961.504,00 zł**;
- 5) **przychody budżetu Województwa** – ogółem w kwocie **246.419.814,00 zł**, z tytułu:
  - a) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie **59.473.153 zł**;
  - b) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, innych niż nadwyżka budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, ogółem w kwocie **31.712.802,00 zł**,
  - c) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie **72.316,00 zł**, na pokrycie planowanego deficytu budżetu województwa;
  - d) środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie **142.914.289,00 zł**;
  - e) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz w kwocie **11.285.750,00 zł**;
  - f) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na

realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie **961.504,00 zł**;

6) **rozchody budżetu Województwa** w kwocie **32.560.000,00 zł** zostały określone z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych;

7) **nadwyżka budżetu Województwa w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących** wynosi **438.528.982,00 zł**.

II. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2023 – 2045 wynika, że na **2023 r.** przyjęto następujące wielkości budżetowe:

1) **dochody budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **1.833.237.233,00 zł**, w tym:

a) dochody **bieżące** w kwocie **1.350.473.217,00 zł**,

b) dochody **majątkowe** w kwocie **482.764.016,00 zł**, w tym:

- dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **3.400.000,00 zł**;

2) **wydatki budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **2.047.097.047,00 zł**, w tym:

a) wydatki **bieżące** w kwocie **911.944.235,00 zł**, w tym:

- limit wydatków na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – w kwocie **301.083.375,00 zł**;

b) wydatki **majątkowe** w kwocie **1.135.152.812,00 zł**, w tym:

- limit wydatków na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – w kwocie **935.482.896,00 zł**;

3) **deficyt budżetu Województwa** - w kwocie **213.859.814,00 zł**;

4) **sposób pokrycia deficytu budżetu województwa** – z przychodów pochodzących z:

a) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie **58.625.955,00 zł**;

b) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie **72.316,00 zł**, na pokrycie planowanego deficytu budżetu województwa;

c) środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie **142.914.289,00 zł**;

d) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz w kwocie **11.285.750,00 zł**;

e) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie **961.504,00 zł**;

5) **przychody budżetu Województwa** – ogółem w kwocie **246.419.814,00 zł**, z tytułu:

a) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie **59.473.153 zł**;

b) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, innych niż nadwyżka budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikające z rozliczenia środków

- określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, ogółem w kwocie **31.712.802,00 zł**,
- c) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie **72.316,00 zł**, na pokrycie planowanego deficytu budżetu województwa;
- d) środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie **142.914.289,00 zł**;
- e) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz w kwocie **11.285.750,00 zł**;
- f) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie **961.504,00 zł**;
- 6) **rozchody budżetu Województwa w kwocie 32.560.000,00 zł** zostały określone z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych;
- 7) **nadwyżka budżetu Województwa w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących wynosi 438.528.982,00 zł.**

**III. Z prognozy kwoty długu Województwa na lata 2023 – 2039** stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego wynika, że:

**1. Spłata zobowiązań** z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji, a także z tytułu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez województwo poręczeń, będzie stanowić:

- w 2023 r. **3,76%**
- w 2024 r. **3,53%**
- w 2025 r. **2,36%**
- w 2026 r. **2,46%**
- w 2027 r. **2,30%**
- w 2028 r. **2,17%**
- w 2029 r. **2,05%**
- w 2030 r. **2,02%**
- w 2031 r. **1,93%**
- w 2032 r. **1,83%**
- w 2033 r. **1,73%**
- w 2034 r. **1,64%**
- w 2035 r. **1,60%**
- w 2036 r. **1,18%**
- w 2037 r. **1,13%**
- w 2038 r. **1,08%**
- w 2039 r. **1,03%**.

Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634, ze zm.), t.j. łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym, począwszy od 2023 r. do 2039 r.:

- 1) spłat rat zaciągniętych kredytów wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz wykup wyemitowanych obligacji wraz z należnymi

odsetkami i dyskontem od obligacji, a także potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń;

do

2) planowanych dochodów bieżących budżetu województwa w danym roku budżetowym, począwszy od 2023 r. do 2039 r.;

- **nie przekroczy: w latach 2023-2025** średniej arytmetycznej z obliczonej **dla ostatnich trzech lat** relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, a **w latach 2026-2039** średniej arytmetycznej obliczonej **dla ostatnich siedmiu lat** relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, według ustalonego wzoru, przy uwzględnieniu korekt dochodów bieżących oraz kwot tych dochodów, a także wydatków budżetu województwa, wskazanych w ustawie.

W/w średnia arytmetyczna, obliczone według ustalonego wzoru, wynosi bowiem:

- w 2023 roku wynosi **41,35%**;
- w 2024 roku wynosi **42,88%**;
- w 2025 roku wynosi **34,97%**;
- w 2026 roku wynosi **36,31%**;
- w 2027 roku wynosi **33,28%**;
- w 2028 roku wynosi **31,23%**;
- w 2029 roku wynosi **27,60%**;
- w 2030 roku wynosi **25,75%**;
- w 2031 roku wynosi **23,46%**;
- w 2032 roku wynosi **23,55%**;
- w 2033 roku wynosi **24,26%**;
- w 2034 roku wynosi **25,18%**;
- w 2035 roku wynosi **26,01%**;
- w 2036 roku wynosi **26,78%**;
- w 2037 roku wynosi **27,49%**;
- w 2038 roku wynosi **28,15%**;
- w 2039 roku wynosi **28,75%**.

**2. Prognozowane dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w latach 2023 – 2045** będą wynosić kwotę ogółem **25.400.000 zł**, w tym:

1) w 2023 r. – kwotę 3.400.000,00 zł;

2) w latach 2024 – 2045 po 1.000.000 zł w każdym roku w tym okresie.

W budżecie Województwa Podkarpackiego **na 2022 r.**, po zmianach dokonanych do dnia 30 września 2022 r., zaplanowano dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **3.000.000,00 zł**.

**Do dnia 30 września 2022 r.** zrealizowano dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **2.652.020,64 zł** (dane te wynikają ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 30 września 2022 r.), co stanowi **88,40%** rocznego planu dochodów z tego źródła.

**IV.** Przedłożony projekt uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego **na 2023r.** może być podstawą do uchwalenia przez Sejmik Województwa budżetu na 2023 rok.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują:

- 1) Zarząd Województwa Podkarpackiego;
- 2) Sejmik Województwa Podkarpackiego;
- 3) a/a.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
mgr Waldemar WITALEC

