

**UCHWAŁA NR/...../21
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
z dnia..... 2021 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w zakresie ogłoszonego otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych określonych w Wojewódzkim Programie Pomocy Społecznej na lata 2016 – 2023.

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 t.j.)

**Sejmik Województwa Podkarpackiego
uchwala, co następuje:**

§ 1

Uznaje się za niezasadną skargę (...) na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w zakresie ogłoszonego otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych określonych w Wojewódzkim Programie Pomocy Społecznej na lata 2016 – 2023 z przyczyn podanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia podmiotu wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Podkarpackiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Maria Napieracz

Uzasadnienie

W dniu 21 czerwca 2021 r. do Przewodniczącego Sejmiku Województwa Podkarpackiego wpłynęła skarga (...) zwanego dalej skarżącym na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w zakresie ogłoszonego otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych określonych w Wojewódzkim Programie Pomocy Społecznej na lata 2016 – 2023, przekazana przez Departament Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego. Przedmiotowa skarga przekazana została również za pismem Wojewody Podkarpackiego znak P-II.40.113.2021 z dnia 13 lipca 2021 r.

Przewodniczący Sejmiku Województwa Podkarpackiego realizując zapisy Uchwały Nr V/88/19 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 25 lutego 2019 r. w sprawie trybu rozpatrywania skarg, wniosków i petycji dotyczących zadań lub działalności Marszałka, Zarządu Województwa Podkarpackiego i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych przekazał Zarządowi Województwa Podkarpackiego oraz departamentowi właściwemu merytorycznie w sprawie tj. Departamentowi Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej ww. skargę celem ustosunkowania się do sformułowanych w niej zarzutów.

Odnosząc się do stawianych zarzutów ustalone zostało, że: w dniu 9 czerwca 2021 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego za pomocą poczty elektronicznej wpłynęło pismo skarżącego, zawierające w swej treści skargę na działania podejmowane przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w zakresie realizacji zadań przez Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Rzeszowie zwany dalej ROPS w Rzeszowie, w kwestii przesłanej przez (...) do ROPS w Rzeszowie za ww. pismem, między innymi oferty realizacji zadania publicznego w ramach ogłoszonego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 18 maja 2021 r. Uchwałą Nr 277/5533/21 otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych określonych w Wojewódzkim Programie Pomocy Społecznej na lata 2016 – 2023.

Wykonanie przedmiotowej Uchwały Zarząd Województwa Podkarpackiego powierzył Dyrektorowi ROPS w Rzeszowie, zatem mając na uwadze pisma: z dnia 29 czerwca 2021 r. oraz z dnia 5 lipca 2021 r. (daty wpływu do Departamentu OZiPS UMWP), znak: PS.417.1.38.2021 Zastępcy Dyrektora ROPS w Rzeszowie ustalono, iż: w dniu 8 czerwca 2021 r. poprzez Elektroniczną Skrzynkę Podawczą na platformie ePUAP do ROPS w Rzeszowie wpłynęło przedmiotowe pismo skarżącego, które zostało przez Dyрекcję ROPS w Rzeszowie zakwalifikowane jako oferta realizacji zadania publicznego (...).

Jednocześnie, zgodnie z żądaniami skarżącego, ww. pismo wraz z dołączoną do niego dokumentacją zostało w dniu 24 czerwca 2021 r. przekazane przez Dyрекcję ROPS w Rzeszowie do Prokuratury Rejonowej w Rzeszowie.

W związku z informacjami określonymi przez Wnioskodawcę w pkt. I Oferty realizacji zadania publicznego (...), złożona oferta została zakwalifikowana przez Dyрекcję ROPS w Rzeszowie jako odpowiedź na otwarty konkurs ofert ogłoszony przez Zarząd Województwa

Podkarpackiego w Rzeszowie - Uchwałą Nr 277/5533/21 z dnia 18 maja 2021 r. na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie pomocy społecznej wynikających z „Wojewódzkiego Programu Pomocy Społecznej na lata 2016 - 2023” – szczegółowe informacje dot. konkursu zostały udostępnione m.in. na stronie internetowej ROPS w Rzeszowie (www.rops.rzeszow.pl, zakładka: Wojewódzki Program Pomocy Społecznej, Konkursy ofert).

Adresatami otwartego konkursu ofert ogłoszonego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie Uchwałą Nr 277/5533/21 były organizacje pozarządowe, o których mowa w art. 3 ust. 2 oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r.o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz.1057, z późn. zm.).Zapisy Uchwały zawierały dokładne informacje, dotyczące ogłoszonego zgodnie z zapisami art. 13 ust. 2 ww. ustawy przedmiotowego konkursu tj.:

- rodzaj zadań konkursowych,
- wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadań,
- zasady przyznawania dotacji,
- termin i warunki realizacji zadania,
- termin składania ofert,
- tryb i kryteria stosowane przy wyborze ofert oraz termin dokonania wyboru ofert,
- informację o zrealizowanych zadaniach publicznych w roku 2020 i 2021.

Do składanych w ramach przedmiotowego otwartego konkursu ofert nie było wymogu dołączania żadnych załączników, a sam projekt Regulaminu Otwartych Konkursów Ofert, organizowanych na podstawie art. 11 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057, z późn. zm.) przez ROPS w Rzeszowie w 2021 roku został pozytywnie zaopiniowany przez Radę Działalności Pożytku Publicznego Województwa Podkarpackiego.

Oferta (...) rozpatrywana przez ROPS w Rzeszowie sporządzona została na formularzu wskazanym w pkt. III. 3.1 Załącznika do Uchwały Nr 277/5533/21 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 maja 2021r ., którego wzór określa Rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu do Spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2018 r. poz. 2057) i wpłynęła do ROPS w Rzeszowie zgodnie z zasadami określonymi w pkt. V.1 oraz V.2 Załącznika do Uchwały Nr 277/5533/21 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 maja 2021 r.

W związku z powyższym ROPS w Rzeszowie ofertę procedował zgodnie z ww. ogłoszeniem o otwartym konkursie ofert tzn.:

- Zgodnie z pkt VI. 3-6 Załącznika do Uchwały Członkowie Komisji Konkursowej wskazani przez Przewodniczącego Komisji będący pracownikami ROPS w Rzeszowie w dniach od 9 czerwca 2021 r. do 15 czerwca 2021 r. dokonywali oceny formalnej ofert, które wpłynęły na konkurs. Wykaz ofert, które wpłynęły do ROPS w Rzeszowie w odpowiedzi na ww. konkurs ofert z zakresu pomocy społecznej wynikających z „Wojewódzkiego Programu Pomocy Społecznej na lata 2016-2023”, które zawierają błędy formalne i podlegały uzupełnieniu, w tym (...) (wiersz 26) został zamieszczony

15 czerwca 2021 r. na stronie internetowej ROPS w Rzeszowie: www.rops.rzeszow.pl (zakładka: Polityka Społeczna – Wojewódzki Program Pomocy Społecznej – Konkursy ofert). Wykazane braki/błędy formalne można było uzupełnić w terminie 16-22 czerwca 2021 r. Zgodnie z pkt VI. 7 niedokonanie lub niewłaściwe dokonanie uzupełnień powodowało pozostawienie oferty bez dalszego rozpatrzenia.

- W dniu 28 czerwca 2021 r. odbyło się pierwsze posiedzenie Komisji Konkursowej w ROPS w Rzeszowie do opiniowania ofert, w której uczestniczyli wszyscy członkowie Komisji (10 osób), powołani Uchwałą Nr 285/5642/21 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 7 czerwca 2021 r. Zgodnie z pkt VI. 9 po przeprowadzeniu oceny formalnej, Komisja sporządziła i opublikowała:
 - a) listę ofert spełniających wymogi formalne – 29 czerwca 2021 r. została zamieszczona tabela z wykazem takich ofert na stronie internetowej ROPS w Rzeszowie: www.rops.rzeszow.pl (zakładka: Polityka Społeczna – Wojewódzki Program Pomocy Społecznej – Konkursy ofert).
 - b) listę ofert niespełniających wymogów formalnych wraz z powodem ich odrzucenia – 29 czerwca 2021 r. została zamieszczona tabela z wykazem takich ofert na stronie internetowej ROPS w Rzeszowie: www.rops.rzeszow.pl (zakładka: Polityka Społeczna – Wojewódzki Program Pomocy Społecznej – Konkursy ofert) w tym (...) (wiersz 2).

Natomiast, rozpatrując treść pisma skarżącego wraz z załączoną ofertą (rozpatrzoną zgodnie z opisem zamieszczonym powyżej przez ROPS w Rzeszowie), w części dotyczącej poszczególnych zarzutów skarżącego na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie w przedmiotowej sprawie, wyjaśnić należy:

1. *„Formularz wniosku/oferty jest sprzeczny ze wzorem określonym w Rozporządzeniu”*
 - Formularz wniosku/oferty ogłoszonego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie konkursu jest zgodny ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Przewodniczącego Komitetu do Spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2018 r. poz. 2057). Ww. formularz jest dostępny na stronie internetowej ROPS w Rzeszowie: www.rops.rzeszow.pl (zakładka: Polityka Społeczna – Wojewódzki Program Pomocy Społecznej – Konkurs ofert);
2. *„Wymóg konkursowy osobistego złożenia dokumentów w wersji papierowej do określonej godziny”*
 - zgodnie z załącznikiem do Uchwały Nr 277/5533/21 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 maja 2021 r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych określonych w Wojewódzkim Programie Pomocy Społecznej na lata 2016 – 2023:
 - pkt V. 2: „O terminie zgłoszenia oferty decyduje: data nadania pocztowego, w przypadku przesłania na adres korespondencyjny oraz data nadania za pośrednictwem Elektronicznej Skrzynki Podawczej na platformie ePUAP”;
3. *„Brak możliwości złożenia oferty na całą pulę środków ogółem: 870 000,00 zł”*
 - pkt II. „Wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację wszystkich zadań w ramach konkursu planuje się przeznaczyć środki finansowe w wysokości 870 000,00 zł. Minimalna kwota dotacji wynosi: 11 000,00 zł. Maksymalna kwota dotacji wynosi: 50 000,00 zł”;

4. „Możliwość złożenia oferty bez wkładu własnego”

- pkt III. 2.4 „Wymagany wkład podmiotu w realizację zadania musi stanowić co najmniej 10 % wartości dotacji, w tym wkład finansowy podmiotów minimum 5 % wartości dotacji (środki finansowe własne, świadczenia pieniężne od odbiorców zadania publicznego), pozostały wkład może być niefinansowy”.

Podsumowując, po dokonaniu analizy całości dokumentacji zgromadzonej w sprawie wniesionych przez skarżącego zarzutów, dotyczących skargi na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie w zakresie ogłoszonego w dniu 18 maja 2021 r. Uchwałą Nr 277/5533/21 otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych określonych w Wojewódzkim Programie Pomocy Społecznej na lata 2016 – 2023, uznać należy przedmiotową skargę za niezasadną.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Maria Napieracz