

Informacja na Sejmik Województwa Podkarpackiego nt. przebiegu prac nad Kontraktem Terytorialnym dla Województwa Podkarpackiego

W dniu 12 grudnia 2014 r. w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie uroczyście podpisano Kontrakt Terytorialny dla Województwa Podkarpackiego. W imieniu strony rządowej dokument podpisał Zbigniew Rynasiewicz – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju, w imieniu strony samorządowej: Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego oraz Wojciech Buczak – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego.

Przed podpisaniem dokumentu Kontraktu został zatwierdzony przez Radę Ministrów - Uchwała nr 250 z dnia 2 grudnia 2014 r., oraz Zarząd Województwa Podkarpackiego - Uchwała nr 4/94/14 z dnia 12 grudnia 2014 r.

Kontrakt Terytorialny dla Województwa Podkarpackiego stanowi umowę zawartą pomiędzy Radą Ministrów a Zarządem Województwa Podkarpackiego, która ma służyć koordynacji działań prorozwojowych podejmowanych zarówno przez rząd, jak i samorząd na terenie naszego regionu. Podpisany Kontrakt będzie obowiązywał w latach 2014 – 2023.

W dokumencie zapisano, że źródłami finansowania Kontraktu będą w szczególności: środki przeznaczone na realizację krajowych programów operacyjnych na lata 2014 – 2020, służących realizacji Umowy Partnerstwa, budżet państwa, budżet Województwa, budżety innych jednostek samorządu terytorialnego, środki pozostałych jednostek sektora finansów publicznych, środki państwowych funduszy celowych i inne środki publiczne. W realizację Kontraktu mogą być także zaangażowane środki prywatne.

W podpisanym 12 grudnia br. Kontrakcie Terytorialnym dla Województwa Podkarpackiego określono przede wszystkim:

1. kwotę około 21,9 mld zł., przeznaczoną dla naszego województwa do roku 2023 na realizację przedsięwzięć zapisanych w Kontrakcie,
2. 11 celów rozwojowych, istotnych dla rozwoju kraju oraz naszego regionu, które realizowane będą poprzez przedsięwzięcia priorytetowe zapisane w Kontrakcie

Z uwagi na fakt, że głównym źródłem finansowania podpisanego Kontraktu będą środki UE pochodzące z programów operacyjnych na lata 2014 – 2020 a w czasie podpisywania Kontraktu programy te nie były jeszcze zatwierdzone przez KE, Kontraktowi nadano formę umowy ramowej. Założono również, że dokument ten podlegał będzie dalszym negocjacjom oraz uzgodnieniom po ostatecznym zatwierdzeniu przez KE krajowych i regionalnych programów operacyjnych na lata 2014 – 2020.

Następnie pod koniec stycznia br. Minister Infrastruktury i Rozwoju – Pani Maria Wasiak, w piśmie znak: DKS-X-7361-1-IZG/15 z dnia 21 stycznia 2015 r. przekazała Marszałkom Województw informację nt. konieczności uzupełnienia podpisanych Kontraktów o zapisy dotyczące wysokości, sposobu i warunków dofinansowania regionalnych programów operacyjnych, oraz o przygotowywanych przez stronę rządową negocjacjach Aneksów Kontraktów. Kolejnym pismem znak: DKS-X-736-7-IZG/15, z dnia 29 stycznia 2015 r. przekazano województwom zaproszenie na bilateralne spotkania negocjacyjne. Dodatkowo wraz z pismem przesłano propozycje podziału środków z budżetu państwa na współfinansowanie RPO 2014 – 2020, informacje o wysokości przyznanych środków Funduszu Pracy z podziałem na lata 2014 – 2020 oraz wzór Aneksu do Kontraktu Terytorialnego, w którym określono wysokość, sposób i warunki dofinansowania RPO 2014 – 2020.

10 lutego 2015 r. odbyło się spotkanie negocjacyjne, otwierające proces uzgodnień, w trakcie którego strona samorządowa zaprezentowała swoją propozycję podziału środków z budżetu państwa na dofinansowanie projektów w ramach poszczególnych priorytetów inwestycyjnych RPO WP 2014 – 2020. Omówiono również wątpliwości oraz zastrzeżenia

dotyczące zaproponowanych przez stronę rządową zapisów projektu Aneksu do Kontraktu Terytorialnego.

Proces negocjacji i uzgodnień kontynuowany był w trybie korespondencyjnym.

Strony uzgodniły podział środków budżetu państwa na współfinansowanie wkładu krajowego RPO WP 2014 – 2020

WOJEWÓDZTWO PODKARPACKIE		środki budżetu państwa na finansowanie wkładu krajowego (euro)
EFIS, w tym:		41 525 721
Oś priorytetowa	Regionalny Rynek Pracy	17 668 805
	Integracja Społeczna	14 799 498
	Jakość edukacji i kompetencji w regionie	9 057 418
EFRR rewitalizacja, w tym:		14 826 616
Oś priorytetowa	Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka	696 757
	Czysta energia	5 406 215
	Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego	539 682
	Infrastruktura komunikacyjna	1 488 384
	Spójność przestrzenna i społeczna	6 695 577
EFRR inne przedsięwzięcia z KT		17 431 010
razem		73 783 347

Duże zaniepokojenie wzbudza propozycja obciążenia samorządu województwa, jako Instytucji Zarządzającej (IZ) RPO, skutkami finansowymi (niewywołanymi działaniem lub zaniechaniem strony rządowej) wynikającymi również z działań niezawinionych przez IZ.

W trakcie negocjacji strona samorządowa podnosiła aby budżet województwa ponosił skutki finansowe za działania leżące jedynie po jego stronie, a nie za nieprawidłowości, na które nie ma wpływu.

Kwestia ta była sygnalizowana przez wszystkie regiony.

Jednak Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju stoi na stanowisku, iż pełnienie funkcji IZ programem operacyjnym związane jest z ryzykiem ponoszenia przez nią ewentualnych skutków finansowych. W analogicznej sytuacji jest strona rządowa pełniąca funkcję IZ krajowymi programami operacyjnymi, skutkami finansowymi w tym przypadku obciążony będzie budżet państwa. Zagadnienie to nie podlegało więc indywidualnym negocjacom.

Podpisanie Aneksów dla wszystkich województw, po wcześniejszym zaakceptowaniu ich przez Radę Ministrów oraz Zarządy Województwa, planowane jest na kwiecień br. Podpisanie Aneksów umożliwi rozpoczęcie realizacji RPO.

Niezależnie od kwestii związanych z finansowaniem RPO, zgodnie z zapisami Art. 7 ust. 1 Kontraktu Terytorialnego dla Województwa Podkarpackiego, w ciągu 5 miesięcy od dnia podpisania dokumentu, strony zobowiązane są do przygotowania szczegółowych informacji nt każdego przedsięwzięcia priorytetowego zapisanego w Kontrakcie, na formularzu stanowiącym zał. 1a. do Kontraktu. Pismem znak: DKS.II.736.5.2015.MB, z dnia 10 marca 2015 r. Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju wydłużyło ten termin dla wszystkich województw do 31 sierpnia br.

W związku z powyższym aktualnie trwa proces uzgodnień z wnioskodawcami oraz, jeśli istnieje taka potrzeba, z właściwymi ministrami, mający na celu rzetelne przygotowanie szczegółowej informacji nt. wszystkich przedsięwzięć zapisanych w Kontrakcie.

Uzgodnienie i zaakceptowanie przez stronę rządową i samorządową zasad realizacji każdego z przedsięwzięć priorytetowych będzie warunkiem uzyskania dofinansowania i rozpoczęcia jego realizacji w ramach Kontraktu Terytorialnego.

Aktualizacja listy przedsięwzięć priorytetowych planowana jest w ramach kolejnych renowacji Kontraktów w II połowie 2015 r.

Zaniepokojenie strony samorządowej budzi w szczególności :

- Status przedsięwzięć priorytetowych warunkowych – mamy nadzieję, że wszystkie znajdą się na liście podstawowej i dla wszystkich zostanie zapewnione finansowanie.
- Przedłużające się prace w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego nad oceną projektów z naszego województwa w zakresie infrastruktury B + R jednostek naukowych, które finansowane będą z RPO WP 2014 – 2020 oraz nieprecyzyjne informacje nt. tworzenia i funkcjonowania Regionalnych Agend Naukowo – Badawczych, dla których finansowanie zaplanowano w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjny Rozwój 2014 – 2020.
- Brak rozwiązań prawnych pozwalających na finansowanie środkami UE przedsięwzięć w zakresie gospodarki wodnej, w tym zwłaszcza infrastruktury przeciwpowodziowej. W Kontrakcie podpisanym 12 grudnia 2014 r. brak jakichkolwiek projektów w tym zakresie. Z uwagi na zagrożenia występujące w naszym regionie istnieje pilna potrzeba negocjacji obszaru związanego z przeciwdziałaniem zagrożeniom celem uzupełnienia listy przedsięwzięć priorytetowych o takie projekty. Strona samorządowa zgłaszała je w swoim stanowisku negocjacyjnym we wrześniu 2014 r.
- Nierozstrzygnięta kwestia projektów z obszaru ratownictwa medycznego (ładowiska przy SOR-ach). W tym obszarze na wpisanie do Kontraktu i wsparcie finansowe z poziomu krajowego (Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014 - 2020) mogą liczyć jedynie projekty wynikające z mapy potrzeb zdrowotnych i Wojewódzkiego Planu Działania Systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego. Za przygotowanie Wojewódzkiego Planu odpowiedzialne są służby Wojewody. Mamy nadzieję, że do renowacji Kontraktu, które planowane są jesienią br., dokument ten w naszym województwie będzie gotowy i możliwe będzie wskazanie projektów do ujęcia w Kontrakcie.
- Nieuwzględnienie w konsultowanym aktualnie przez stronę rządową projekcie Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2014 – 2020 (PBDK, projekt z 22 grudnia 2014 r.) wynegocjowanych i zapisanych w Kontrakcie przedsięwzięć z zakresu transportu drogowego.
 - (1) w projekcie PBDK – odcinek DK S-19 Rzeszów – granica państwa wpisany jest w całości na listę rezerwową, w Kontrakcie odcinek S-19 Rzeszów – Babica wpisany jest na listę podstawową, na liście rezerwowej Kontraktu znajduje się odcinek Babica – granica państwa.
 - (2) w projekcie PBDK brak zadania „Budowa łączników do węzłów autostradowych w przebiegu dróg samorządowych”, w Kontrakcie zadanie to jest na liście podstawowej. Przedsięwzięcie to wymaga jednak dodatkowych ustaleń.
 - (3) w projekcie PBDK brak zadania „S-74 Kielce – Nisko”, w Kontrakcie zadanie to jest na liście warunkowej.