



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

IK  
06.06.14  
4



**U C H W A Ł A NR XIII/2656/2014**

**z dnia 3 czerwca 2014 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu odwołania **Zarządu Województwa Podkarpackiego** z dnia 16 maja 2013 r. od uchwały Nr III/14/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 5 maja 2014 roku sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Województwa Podkarpackiego sprawo zdaniu z wykonania budżetu województwa za 2013 rok,

oraz po wysłuchaniu wyjaśnień przedstawiciela Województwa Podkarpackiego złożonego na posiedzeniu w dniu 3 czerwca 2014 r.,

- działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 oraz art. 18a ust. 3 i 4 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113, ze zm.)

**p o s t a n a w i a**

**uwzględnić** w/w odwołanie Zarządu Województwa Podkarpackiego.

**U Z A S A D N I E N I E**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wydał w dniu 5 maja 2014 roku pozytywną opinię do przedłożonego w dniu 28 marca 2014 r. przez Zarząd Województwa Podkarpackiego sprawozdania z wykonania budżetu Województwa za 2013 rok wraz informację o stanie mienia Województwa Podkarpackiego z uwagami określonymi w pkt: C - 1.2, C - 2.4 oraz D - II uzasadnienia uchwały Nr III/14/2014, w której zawarto tę opinię.

W pkt D - II uzasadnienia uchwały Nr III/14/2014 z dnia 5 maja 2014 r., który odnosi się do informacji o stanie mienia Województwa Podkarpackiego, Skład Orzekający stwierdził między innymi, że Województwo Podkarpackie posiada akcje Podkarpackiego Centrum „AGROHURT” SA w Rzeszowie o łącznej wartości 2.403.940 zł.

Z informacji zawartej w Krajowym Rejestrze Sądowym wynika, że Podkarpackie Centrum Hurtowego „Agrohurt” S.A. w Rzeszowie zarejestrowane pod nr 0000022693, prowadzi działalność klasyfikowaną według EKD jako:

- sprzedaż hurtowa zboża (51.21.1) oraz
- wynajem nieruchomości własnych lub dzierżawionych (70.2).

Według art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r., poz. 596, z późn. zm.) poza sferą użyteczności publicznej województwo może tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością i spółki akcyjne oraz przystępować do nich, jeżeli działalność spółek polega na wykonywaniu czynności promocyjnych, edukacyjnych, wydawniczych oraz na wykonywaniu działalności w zakresie telekomunikacji służących rozwojowi województwa.

Posiadanie przez Województwo Podkarpackie akcji spółki: Podkarpackie Centrum Hurtowe „Agrohurt” S.A. w Rzeszowie, prowadzącej działalność poza sferą użyteczności publicznej, która nie polega na wykonywaniu czynności promocyjnych, edukacyjnych i wydawniczych służących rozwojowi województwa, nie znajduje uzasadnienia w/w przepisie prawnym.

Podobna uwaga była zawarta w opinii o sprawozdaniu z wykonaniu budżetu Województwa Podkarpackiego za 2011 r. oraz za 2012 r.

W piśmie znak: OR – XV.0851.31.2014 JR z dnia 16 maja 2013 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wniósł odwołanie od uchwały Nr III/14/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia z dnia 5 maja 2014 roku w zakresie dotyczącym stwierdzenia, że posiadanie przez Województwo Podkarpackie akcji Podkarpackiego Centrum Hurtowego „Agrohurt” S.A. w Rzeszowie nie znajduje uzasadnienia w świetle art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa.

W uzasadnieniu odwołania Zarząd Województwa Podkarpackiego podniósł między innymi, że powyższe stwierdzenie jest wadliwe, gdyż nie uwzględnia faktu, iż Województwo Podkarpackie nabyło akcje Podkarpackiego Centrum Hurtowego „Agrohurt” S.A. w Rzeszowie od Skarbu Państwa w oparciu o art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa. Przepis ten jako stanowiący wyjątek w stosunku do art. 13 ust. 2 tej ustawy stanowił podstawę do przekazania mienia Skarbu Państwa na rzecz Województwa w celu realizacji zadań gospodarczych przekraczających zakres użyteczności publicznej, gdyż mienie to służy realizacji strategii rozwoju województwa i regionalnych programów operacyjnych.

Minister Skarbu Państwa, decyzją z dnia 29 marca 2002 r. wydaną na wniosek Zarządu Województwa Podkarpackiego, między innymi na podstawie art. 50 ustawy o samorządzie województwa, przekazał Województwu Podkarpackiemu mienie Skarbu Państwa w postaci akcji Małopolskiej Giełdy Rolno – Towarowej S.A. z/s w Rzeszowie. W uzasadnieniu zaś tej decyzji podał, że przekazanie wszystkich akcji tej spółki, które znajdują się w posiadaniu Skarbu Państwa, będzie stanowić istotny czynnik rozbudowy lokalnych kanałów dystrybucji produktów rolniczych.

W konsekwencji wskazanej argumentacji Zarząd Województwa Podkarpackiego wniósł o wykreślenie z zaskarżonej opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, że posiadanie przez Województwo Podkarpackie akcji Podkarpackiego Centrum Hurtowego „Agrohurt” S.A. w Rzeszowie nie znajduje uzasadnienia.

Kolegium Izby ustaliło oraz zważyło co następuje.

Z przekazanych z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie w dniu 21 maja 2014 r. dokumentów, tj. :

- 1) uchwały Nr XVII/179/2000 Sejmiku Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 10 kwietnia 2000 r. w sprawie przystąpienia przez Województwo Podkarpackie do spółki Małopolska Giełda Rolno – Towarowa S.A. w Rzeszowie;
- 2) aktu notarialnego (rep. A nr 2120/2000 z dnia 15 maja 2000 r. dotyczącego złożenia oświadczenia przez Województwo Podkarpackie o przystąpieniu do spółki Małopolska Giełda Rolno – Towarowa S.A. w Rzeszowie i objęciu akcji tej Spółki o łącznej wartości 49.940 zł;
- 3) uchwały Nr XXI/228/2000 Sejmiku Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 28 sierpnia 2000 r. w sprawie wyrażenia zgody na przejęcie przez Województwo Podkarpackie mienia Skarbu Państwa w postaci akcji spółki Małopolska Giełda Rolno – Towarowa S.A. w Rzeszowie;
- 4) pisma znak: GT.I.7016/84/8/2000/01 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 19 listopada 2011 r. zawierającego wniosek o przekazanie 17.160 akcji Małopolska Giełda Rolno – Towarowa S.A. w Rzeszowie;
- 5) decyzji znak: DEiGMSP/1663/MB/02 Ministra Skarbu Państwa z dnia 29 marca 2002 r. o przekazaniu Województwu Podkarpackiemu nieodpłatnie mienia Skarbu Państwa w postaci 17.160 akcji Małopolskiej Giełdy Rolno – Towarowej S.A. z/s w Rzeszowie o łącznej wartości nominalnej 1.716.000 zł;
- 6) umowy nieodpłatnego przeniesienia własności akcji z 2002 r. zawartej pomiędzy Skarbem Państwa, a Województwem Podkarpackim;
- 7) uchwały Nr XIII/134/03 Sejmiku Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 września 2009 r. w sprawie wyrażenia zgody na objęcie akcji Podkarpackiego Centrum Hurtowego „Agrohurt” S.A. w Rzeszowie;
- 8) aktu notarialnego (rep. A nr 5774/2003 z dnia 30 października 2003 r. dotyczącego złożenia oświadczenia przez Województwo Podkarpackie o objęciu 1320 akcji Podkarpackiego Centrum Hurtowego „Agrohurt” S.A. w Rzeszowie o łącznej wartości 132.000 zł;
- 9) uchwały Nr XXX/564/09 Sejmiku Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 26 stycznia 2009 r. w sprawie nieodpłatnego przejęcia przez Województwo Podkarpackie akcji Podkarpackiego Centrum Hurtowego „Agrohurt” S.A. stanowiących mienie Skarbu Państwa;
- 10) pisma znak: GT.VI.Ż.7016/64-3/09 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 3 lutego 2009 r. zawierającego wniosek o przekazanie 5.060 akcji Podkarpackiego Centrum Hurtowego „Agrohurt” S.A. w Rzeszowie;
- 11) decyzji znak: DERiR-MB-555-32/09 oraz DERiR/2723/MB/09 Ministra Skarbu Państwa z dnia 18 czerwca 2009 r. o przekazaniu Województwu Podkarpackiemu nieodpłatnie mienia Skarbu Państwa w postaci 5.060 akcji Podkarpackiego Centrum Hurtowego „Agrohurt” S.A. z/s w Rzeszowie o łącznej wartości nominalnej 506.000 zł;
- 12) umowy nieodpłatnego przeniesienia własności akcji z dnia 28 października 2009r. zawartej pomiędzy Skarbem Państwa, a Województwem Podkarpackim;

- wynika, że:

- 1) **w dnia 15 maja 2000 r.** Województwo Podkarpackie **przystąpiło do spółki** Małopolska Giełda Rolno – Towarowa S.A. w Rzeszowie i objęło w tym dniu 454 akcje tej Spółki o łącznej wartości 49.940 zł;
- 2) **w 2002 r.** Minister Skarbu Państwa przekazał nieodpłatnie Województwu Podkarpackiemu mienie Skarbu Państwa w postaci 17.160 akcji spółki Małopolska Giełda Rolno – Towarowa S.A. w Rzeszowie o łącznej wartości nominalnej 1.716.000 zł;
- 3) **w dniu 30 października 2003 r.** Województwo Podkarpackie objęło 1.320 akcji Podkarpackiego Centrum Hurtowego „Agrohurt” S.A. w Rzeszowie (o poprzedniej nazwie: Małopolska Giełda Rolno – Towarowa S.A. w Rzeszowie) o łącznej wartości 132.000 zł;
- 4) **w dnia 28 października 2009 r.** Minister Skarbu Państwa przekazał nieodpłatnie Województwu Podkarpackiemu mienie Skarbu Państwa w postaci 5.060 akcji spółki Podkarpackie Centrum Hurtowe „Agrohurt” S.A. z/s w Rzeszowie o łącznej wartości nominalnej 506.000 zł.

Spośród 23.994 akcji Podkarpackiego Centrum „AGROHURT” SA w Rzeszowie o łącznej wartości 2.403.940 zł, które obecnie posiada Województwo Podkarpackie, 22.220 akcje o łącznej wartości 2.222.000 zł zostały nabyte przez Województwo Podkarpackie na podstawie decyzji Ministra Skarbu Państwa wydanych w oparciu o art. 50 ustawy o samorządzie województwa, a pozostałe 1.774 akcje o łącznej wartości 181.940 zł zostały nabyte na podstawie oświadczeń przedstawicieli Województwa Podkarpackiego o objęciu tych akcji, przy czym objęcie pierwszych 454 akcji było pochodną oświadczenia tych przedstawicieli o przystąpieniu do Spółki.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r., poz. 596, z późn. zm.) poza sferą użyteczności publicznej województwo może tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością i spółki akcyjne oraz przystępować do nich, jeżeli działalność spółek polega na wykonywaniu czynności promocyjnych, edukacyjnych, wydawniczych oraz na wykonywaniu działalności w zakresie telekomunikacji służących rozwojowi województwa.

Z kolei w myśl art. 50 ust. 1 i 2 tej ustawy województwu może być przekazane, na wniosek zarządu województwa, mienie Skarbu Państwa oraz mienie Skarbu Państwa będące we władaniu państwowych osób prawnych, służące wykonywaniu zadań gospodarczych przekraczających zakres użyteczności publicznej (z wyłączeniem mienia przeznaczonego na zaspokojenie roszczeń reprivatyzacyjnych oraz realizację programu powszechnego uwłaszczenia), jeżeli mienie to ma służyć realizacji strategii rozwoju województwa i wojewódzkich programów. Przekazanie tego mienia następuje w trybie właściwym dla przenoszenia nabywanych praw, a przekazanie własności i innych praw do rzeczy - na podstawie ostatecznej decyzji ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa.

Z przytoczonych przepisów ustawy o samorządzie województwa wynika, że województwo nie może przystępować do spółek akcyjnych prowadzących działalność poza sferą użyteczności publicznej, jeżeli działalność tych spółek nie polega na wykonywaniu czynności promocyjnych, edukacyjnych, wydawniczych oraz na wykonywaniu działalności w zakresie telekomunikacji służących rozwojowi województwa. Ten zakaz nie stoi na przeszkodzie w nabywaniu przez województwo nieodpłatnie od Skarbu Państwa jego mienia w postaci akcji spółek prowadzących działalność gospodarczą poza sferą użyteczności publicznej, jeżeli mienie to ma służyć realizacji strategii rozwoju województwa i wojewódzkich programów.

Biorąc pod uwagę powyższy stan faktyczny i prawny należy stwierdzić, że nabycie przez Województwo Podkarpackie 22.220 akcji spółki akcyjnej noszącej obecnie nazwę: <Podkarpackie Centrum Hurtowe „Agrohurt” S.A. z/s w Rzeszowie>, o łącznej wartości 2.222.000 zł, znajdowało podstawę prawną w przepisach art. 50 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa. Z kolei dla nabycia przez Województwo Podkarpackie pozostałych 1.774 akcji o łącznej wartości 181.940 zł brakowało podstawy prawnej w tych przepisach, gdyż stanowią one wyjątek od zasady z art. 13 ust. 2 tej ustawy wprowadzającej dla województwa zakaz przystępowania do spółek akcyjnych prowadzących działalność poza sferą użyteczności publicznej, jeżeli działalność tych spółek nie polega na wykonywaniu czynności promocyjnych, edukacyjnych, wydawniczych oraz na wykonywaniu działalności w zakresie telekomunikacji służących rozwojowi województwa.

Z uwagi jednak na to, że przepisy art. 50 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa nie wprowadzają limitu mienia, które województwo może nabyć od Skarbu Państwa w tym trybie, w ocenie Kolegium Izby, do spółek akcyjnych, których akcje województwo nabyło nieodpłatnie od Skarbu Państwa, nie będzie mieć zastosowania zakaz zawarty w art. 13 ust. 2 tej ustawy. Przy nabywaniu przez województwo akcji w innym trybie niż określony w art. 50 ustawy o samorządzie województwa Powinien być jednak również spełniony ogólny warunek określony w tych przepisach, że akcje te mają służyć realizacji strategii rozwoju województwa i wojewódzkich programów.

Wprawdzie Województwo Podkarpackie najpierw przystąpiło do spółki noszącej obecnie nazwę: <Podkarpackie Centrum Hurtowe „Agrohurt” S.A. z/s w Rzeszowie> i objęło 454 akcje tej Spółki o łącznej wartości 49.940 zł, jednakże późniejsze decyzje Ministra Skarbu Państwa o przekazaniu Województwu Podkarpackiemu pakietów akcji tej Spółki o łącznej wartości 2.222.000 zł rzutują na możliwość dokonania obecnie pozytywnej oceny posiadania przez Województwo Podkarpackie także tych akcji.

Mając na względzie powyższe Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.



PREZES  
dr Zbigniew WÓJCIK